

**PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO w 2009 r.**

- I. UZASADNIENIE REALIZACJI PROGRAMU**
- II. ZAŁOŻENIA I CELE PROGRAMU**
- III. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU**
- IV. OBSZARY I KIERUNKI DZIAŁAŃ PROGRAMU**
- V. PLAN REALIZACJI PROGRAMU (zał. nr 2)**
- VI. SPOSÓB FINANSOWANIA PROGRAMU (zał. nr 3)**
- VII. PROMOCJA PROGRAMU**
- VIII. OCENA REALIZACJI PROGRAMU**

I. UZASADNIENIE REALIZACJI PROGRAMU

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego to jedno z głównych zadań państwa, tym samym obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa publicznego spoczywa na organach administracji państwowej i samorządowej.

Podstawowym szczeblem zarządzania bezpieczeństwem jest lokalna administracja samorządowa. Jednakże w modelu ochrony porządku i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów, służb, instytucji i organizacji pożytku publicznego – działających w obszarze bezpieczeństwa i przeciwdziałania patologiom społecznym.

Strategia bezpieczeństwa dla miasta Katowice ma wymiar instytucjonalny i społeczny – co oznacza, iż w jej kształtowaniu powinny brać udział z jednej strony instytucje i służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo, a z drugiej mieszkańcy.

Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego, zwany dalej Programem, ma na celu ograniczenie liczby zjawisk i zdarzeń negatywnie wpływających na poczucie i stan bezpieczeństwa. Program w swym założeniu ma stworzyć optymalny w warunkach lokalnych (m.in. dotyczących możliwości finansowych) system bezpieczeństwa i zasad współpracy. Jest formułą kompleksowego i ukierunkowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą społeczny sprzeciw i powodują poczucie zagrożenia. Program ma stanowić przykład pracy zespołowej na rzecz poprawy bezpieczeństwa czyli zwiększenia jakości życia.

Program jest wynikiem realizacji obowiązku ustawowego zawartego w treści art. 12 pkt. 9b oraz art. 38a ustawy z dn. 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.). Ponadto Program jest zgodny z założeniami:

- Rządowego Programu Ograniczania Przestępczości i Aspołecznych Zachowań pn. „Razem bezpieczniej” – przyjętego przez Radę Ministrów w dn. 18 listopada 2006 r.
- „Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015” – dokumentu przyjętego przez Radę Ministrów w dn. 29 listopada 2006 r.

Miasto Katowice realizuje obowiązek ustawowy wykonując zadania publiczne w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w systemie działań wspierających przeciwdziałanie zagrożeniom i ochrony bezpieczeństwa.

II. ZAŁOŻENIA I CELE PROGRAMU

Głównym celem Programu jest **wzrost poczucia bezpieczeństwa**. Jednym ze sposobów osiągnięcia celu głównego jest eliminowanie lub ograniczenie negatywnych zjawisk i tendencji w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu.

Główne cele – priorytety działania Programu zostały określone na podstawie bieżących potrzeb i problemów miasta Katowice. Obszary i kierunki działania poszczególnych podmiotów zostały określone na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa.

Cele główne:

1. Wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.
2. Poprawa realnego stanu bezpieczeństwa.
3. Zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom.

Cele pomocnicze:

1. Zwiększenie ilości umundurowanych patroli Policji i Straży Miejskiej w miejscach publicznych.
2. Skrócenie czasu realizacji interwencji Policji i Straży Miejskiej.
3. Zwiększenie efektywności i skuteczności interwencji podejmowanych przez Policję i Straż Miejską.
4. Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych dla mieszkańców.
5. Usprawnienie systemu reagowania – poprawa funkcjonowania służb ratowniczych.

Zestaw zadań, których wykonanie ma umożliwić osiągnięcie wyżej wymienionych celów pośrednich zawarty jest w Planie realizacji *Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w 2009 r.*

Wraz z innymi działaniami prowadzonymi przez podmioty odpowiedzialne i pozostałych wykonawców Programu, jego realizacja powinna przyczynić się do osiągnięcia celu głównego – tj. wzrostu poczucia bezpieczeństwa obywateli, a tym samym poprawy jakości życia w mieście Katowice.

III. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

Program wskazuje podmioty odpowiedzialne za realizację zawartych w nim zadań. Pozostałe służby, instytucje i organizacje pozarządowe, organizacje społeczne i inni partnerzy mogą włączać się w realizację programu na zasadzie dobrowolności.

Podmioty odpowiedzialne za realizację zadań:

Wydział Zarządzania Kryzysowego i inne komórki organizacyjne Urzędu Miasta

Komenda Miejska Policji

Straż Miejska

Miejski Zarząd Ulic i Mostów

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

IV. OBSZARY I KIERUNKI DZIAŁAŃ

Po przeprowadzeniu analizy zagrożenia przestępczością i ustaleniu potrzeb społecznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa oraz na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa – określono obszary działania i kierunki aktywności zaangażowanych podmiotów.

Do najważniejszych obszarów działań zalicza się:

- I. Ograniczenie zagrożeń i kształtowanie poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania.
- II. Przeciwdziałanie przemocy, patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ograniczenie przestępczości nieletnich.
- III. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
- IV. Poprawa bezpieczeństwa imprez masowych.
- V. Poprawa funkcjonowania i standardów pracy służb oraz warunków obsługi mieszkańców w placówkach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny.
- VI. Edukacja i informowanie społeczności lokalnej w zakresie bezpieczeństwa i porządku prawnego.

V. PLAN REALIZACJI PROGRAMU

Plan realizacji *Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w 2009 r.* (zał. nr 2) składa się z VI wymienionych powyżej obszarów działania. Każdy z nich został sprecyzowany poprzez wyznaczenie szczegółowych kierunków działania (łącznie 20), a przedsięwzięcia i programy kierunkowe realizowane w tych obszarach będą koordynowane przez wskazany podmiot odpowiedzialny. Program wskazuje (proponuje) podmioty współpracujące oraz koszty realizacji zadań.

Zakłada się wyznaczenie koordynatorów – przedstawicieli podmiotów odpowiedzialnych za realizację poszczególnych zadań Programu, którzy bezpośrednio będą odpowiadać za ich wykonanie. Koordynatorzy zostaną wyznaczeni przez kierowników / szefów podmiotów odpowiedzialnych za realizację poszczególnych zadań.

Zadaniem koordynatorów jest wykonanie zadań oraz pozyskanie do współpracy i współdziałania przedstawicieli innych podmiotów (komórek organizacyjnych Urzędu Miasta, jednostek organizacyjnych miasta, instytucji i organizacji pozarządowych oraz służb porządkowych i ratowniczych i in.). Podmioty odpowiedzialne działają na podstawie opracowanych przez siebie szczegółowych planów działania, wpisujących się w założenia Programu, z których na zakończenie 2009 r. złożą szczegółowe sprawozdanie.

Koordynatorzy odpowiadają za przekazywanie bieżących informacji i podejmowanie działań mających na celu promocję przedsięwzięć programowych. Koordynatorzy wszystkich zadań utrzymują bezpośredni kontakt i współpracę.

Program jest otwarty i ma charakter ramowy, tzn. wskazuje główne kierunki i obszary działania. Każda nowa inicjatywa może poszerzać jego zakres. Formy realizacji Programu mogą być uzupełniane bądź zmieniane (w zależności od bieżącej sytuacji), a do współpracy mogą być pozyskiwane nowe podmioty.

VI. SPOSÓB FINANSOWANIA PROGRAMU

Całość przedsięwzięć realizowanych w ramach Programu finansowana będzie ze środków pochodzących z budżetu miasta Katowice oraz zasobów finansowych innych podmiotów współdziałających.

Koszty realizacji poszczególnych zadań to wkład wniesiony przez wykonawców w realizację Programu poprzez udostępnienie ich zasobów (środków osobowych, finansowych, rzeczowych i organizacyjnych).

Prezydent Miasta – odpowiedzialny za wykonanie Programu – upoważniony jest do przeprowadzenia bieżących analiz stanu bezpieczeństwa miasta oraz do dokonywania na podstawie ich wyników koniecznych zmian w metodach i sposobie realizacji Programu, z uwzględnieniem zmian kosztów ich realizacji – w ramach środków finansowych określonych niniejszą uchwałą w sprawie Programu.

Informacja finansowa (zał. nr 3) przedstawia sposób finansowania Programu w 2009r., z podaniem kosztów zadań, z przypisaną im klasyfikacją budżetową oraz wskazuje dysponentów środków.

VII. PROMOCJA PROGRAMU

Promocja Programu ma na celu upublicznienie działań określonych w Programie i szerokie propagowanie bezpieczeństwa poprzez prowadzenie ukierunkowanej akcji informacyjnej na wybrane obszary Programu.

Promocja Programu będzie polegać na bieżącej współpracy z mediami w celu wypracowania modelu współdziałania mediów ze służbami / instytucjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa, a tym samym uzyskania społecznego poparcia dla działań i zamierzeń programowych.

VIII. OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Z realizacji Programu za rok 2009 zostanie sporządzone szczegółowe sprawozdanie, przedstawiony zostanie stopień wykonania poszczególnych zadań i stan zaangażowania sił i środków w ich wykonanie.

Sprawozdanie z Programu zostanie poddane analizie i ocenie na forum Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Katowicach w celu określenia prawidłowości przyjętych kierunków, form i metod działań oraz osiągniętych efektów.

Badanie efektywności Programu zostanie przeprowadzone na podstawie:

- analizy zagrożenia przestępczością (przeprowadzonej przez WZK UM na podstawie informacji dziennych zgłoszonych KMP – w poszczególnych dzielnicach / rejonach miasta),
- poziomu zagrożenia przestępczością – według policyjnych statystyk,
- oceny stanu bezpieczeństwa przez mieszkańców (na podstawie analizy skarg, interwencji zgłaszanych do UM dotyczących bezpieczeństwa i porządku publicznego),
- oceny działań Policji i Straży Miejskiej przez mieszkańców (na podstawie analizy skarg, interwencji mieszkańców dotyczących pracy tych służb),
- oceny działań realizowanych przez poszczególne podmioty w ramach Programu,
- oceny współpracy pomiędzy podmiotami realizującymi Program.